

13 Soláthar gan Próiseas Iomaíoch

- 13.1** Leagann treoracha AE amach riachtanais fógraíochta agus nósanna imeachta tairisceana do chonarthaí os cionn luachanna tairisí ar leith nach mór do gach comhlacht poiblí a mbíonn baint acu le soláthar a chur i bhfeidhm.¹ I gcás conarthaí nó ceannacháin faoi na luachanna tairisí sin, beidh feidhm ag na nósanna imeachta náisiúnta seo a leanas
- is féidir soláthairtí nó seirbhísí ar lú na €5,000 a luach a cheannach ar bhonn luachana ó bhéal ó sholáthróir iomaíoch amháin nó níos mó
 - ní mór conarthaí maidir le soláthairtí nó seirbhísí idir €5,000 agus €25,000 a bhronnadh ar bhonn freagairtí do shonraíochtaí a seoltar le facs nó ríomhphost ar thriúr soláthróirí nó soláthraithe seirbhíse
 - ní mór earraí agus seirbhísí ginearálta a bhfuil luach ionchais €25,000 nó níos mó acu a fhógairt ar láithreán gréasáin eTenders.²
- 13.2** Ceadaítear eisceachtaí ó na rialacha sin faoi rialacha soláthair náisiúnta agus AE in imthosca teoranta. Léiríonn Ciorclán 40/2002 na Roinne Caiteachais Phoiblí agus Athchóirithe an cúrsa nach mór a leanúint ina mbeartaíonn ranna agus oifigí Rialtais conarthaí ar mó ná €25,000 a luach (gan CBL a áireamh) a bhronnadh gan próiseas iomaíoch. Ní mór ráiteas bliantúil (tuairisceán 40/2002) a ullmhú i leith na gconarthaí sin, a thugann sonraí an soláthraí, nádúr an chonartha, a luach agus na cúiseanna nár leanadh próiseas iomaíoch. Ní mór cóip den ráiteas sin a chur faoi bhráid Oifig an Ard-Reachtair Cuntas agus Ciste agus na Roinne Caiteachais Phoiblí agus Athchóirithe faoi 31 Márta den bhliain dár gcionn.
- 13.3** Díríonn an chaibidil seo ar mhéid an tsoláthair neamh-iomaíoch a rinne ranna agus oifigí Rialtais in 2011. Tá an chaibidil bunaithe ar anailís ar thuairisceán 40/2002 ó ranna agus oifigí Rialtais.

Méid an tSoláthair Neamh-Iomaíoch

- 13.4** Léiríonn tuairisceán bhliantúla 40/2002 do 2011 gur bronnadh 555 conradh gan próiseas soláthair iomaíoch arbh fhiú luach iomlán €266 milliún iad. Taispeánann Fíor 13.1 líon na gconarthaí agus an luach ábhartha a tuairiscíodh sna tuairisceáin rannacha.
- 13.5** Bhí 5 tuairisceán nialais in 2011 (8 in 2010). Fuarthas tuairisceáin dhéanacha ón Roinn Sláinte (5 Iúil 2012) agus ó Fheidhmeannacht na Seirbhíse Sláinte (31 Iúil 2012).
- 13.6** Bhí an líon is airde conarthaí tuairiscithe ag an nGarda Síochána – 116 conradh san iomlán arbh fhiú €15 milliún iad. Tharla an méadú i líon agus luach na gconarthaí i gcomparáid le 2010 toisc gur áiríodh caiteachas soláthair ó chuntais óinchiste i 123 dúiche Garda.

¹ Athbhreithnítear tairseacha gach dara bliain. Tá tairseacha cothrom le dáta le fáil ar láithreán gréasáin soláthair an AE <http://www.simap.europa.eu>

² Ciorclán 10/2010 na Roinne Caiteachais Phoiblí agus Athchóirithe **Rannpháirteacht Ghnóthais Bheaga agus Mheánmhéide i Soláthar Poiblí a Éascú**, Lúnasa 2010.

Fíor 13.1 Conarthaí Tuairiscithe a Bronnadh gan Iomaíocht 2010 agus 2011

Roinn nó oifig	Líon cásanna		Caiteachas conartha iomlán	
	2010	2011	2010	2011
			€m	€m
Coimirce Sóisialaí	4	9	— ^a	184
Cosanta ^b	62	77	15	19
Garda Síochána	33	116	5	15
Talmhaíochta, Bia agus Mara	22	24	1	9
Seirbhís Príosún na hÉireann	124	77	14	8
FSS	50	62	4	8
Dlí agus Cirt	45	29	10	4
An tSeirbhís Chúirteanna	30	24	4	3
An tÚdarás Clárúcháin Maoine	7	7	3	3
Oideachais agus Scileanna ^c	7	8	9	2
Oifig na nOibreacha Poiblí	18	13	7	2
Gnóthaí Eachtracha agus Trádála	3	13	2	2
Post, Fiontar agus Nuálaíochta	13	17	1	1
Eile	54	79	4	6
Iomlán^d	472	555	79	266

Foinse: Tuairisceáin Chiorclán 40/2002 do 2010 agus 2011.

Nótaí: a Bhí luach iomlán na gconarthaí a tuairiscíodh níos lú ná €240,000

b Tá conarthaí trealamh ar leith (armán agus armáil) díolmhaithe ó théarmaí Chiorclán 40/2002.

c Leasaíodh figiúirí na Roinne Oideachais agus Scileanna 2010 chun tuairisceáin fhorlíontacha a léiriú.

d Aithníodh cúig chonradh breise a bronnadh gan próiseas iomaíoch in iniúchadh 2011 ar na cuntais leithreasa arbh fhiú €0.4 milliún in iomlán iad nach raibh san áireamh ar na tuairisceáin – An Roinn Cumarsáide, Fuinnimh agus Acmhainní Nádurtha (4 chonradh arbh fhiú €282,000 iad) agus Oifig an Phríomh-Aturnae Stáit (1 chonradh arbh fhiú €115,000 iad).

13.7 Tháinig méadú 83 ar líon na gcásanna soláthair neamh-iomaíocha a tuairiscíodh in 2011 i gcomparáid le 2010. Tháinig méadú €187 milliún ar luach na gconarthaí sin áfach. Is é an cuimsiú ar thuairisceáin na Roinne Coimirce Sóisialaí de chonradh le An Post maidir le híocaíochtaí leasa shóisialaigh, ar fiú €183 milliún iad thar trí bliana (2011 go dtí 2013) an chúis is mó leis an méadú ar luach.

13.8 Nuair a dhéantar conradh An Post a eisiamh, is ionann luach na gconarthaí neamh-iomaíoch in 2011 agus €83 milliún – méadú de 5% i gcomparáid le 2010.

Cúiseanna le Soláthar Neamh-Iomaíoch

13.9 Leagann Fíor 13.2 amach na príomhchúiseanna a thugtar sna tuairisceáin nár baineadh úsáid as próisis iomaíocha. Tharla an méadú ba shuntasáí luacha in 2011 sa chatagóir 'síneadh/tar-rolladh an chonartha a bhí ann cheana', a léiríonn an tionchar atá ag seirbhís na gníomhaireachta An Post ar an Roinn Coimirce Sóisialaí. Tá imlíne ar na príomhchonarthaí faoi gach catagóir leagtha amach sna rannáin seo a leanas.

Fíor 13.2 Cúiseanna le neamhúsáid an Phróisis Iomaíoch, 2010 agus 2011

Cúis	Líon cásanna		Luach na gConarthaí	
	2010	2011	2010	2011
			€m	€m
Práinn	15	40	8	4
Ceannach earraí dílsithe	91	77	14	11
Síneadh/tar-rolladh an chonartha a bhí ann cheana	114	179	19	206
Sainsheirbhís/taithí leis an tsoláthróir	45	41	4	3
Soláthróir oiriúnach aonair	92	121	25	28
Tosca slándála	7	1	2	—
Cúiseanna eile	108	96	7	14
Iomlán	472	555	79	266

Foinse: Anailís ar thuairisceáin Chiorclán 40/2002 ag Oifig an Ard-Reachtaire Cuntas agus Ciste

Práinn

13.10 Toisc gearrfhógra cúirteanna Stáit i mí na Bealtaine 2011, na leibhéil shlándála agus rúndachta a bhí i gceist, agus an tábhacht a bhain le sábháilteacht phoiblí, bhreithnigh roinnt de na comhlachtaí nárbh fhéidir tairiscint a dhéanamh ar sheirbhísí ar leith.

- bhronn an Garda Síochána 22 conradh arbh fhiú €2.3 milliún iad do chóiríocht, lónadóireacht, trealamh agus bainistíocht trácht a bhain leis na cúirteanna
- rinne Oifig na nOibreacha Poiblí ceithre chonradh arbh fhiú €900,000 in iomlán iad chun oibreacha leictreonacha, meicniúla agus foirgníochta a sholáthar i lárionad an phreasa i gCaisleán Bhaile Átha Cliath roimh na cúirteanna
- d'earcaigh Roinn an Taoisigh comhlacht ar chostas €559,000 chun treoir agus seirbhísí imeachta a sholáthar.

Earraí Dílsithe

13.11 As na 77 ásc inar ceannaíodh earraí dílsithe, bhain 31 díobh le ceannacháin a rinne An Garda Síochána arbh fhiú €4.8 milliún iad agus 14 díobh le ceannacháin a rinne Seirbhís Príosún na hÉireann arbh fhiú €3.3 milliún iad. Bhain na hearraí dílsithe, go ginearálta, le teicneolaíocht faisnéise nó cumarsáide nó le córais theicniúla.

Conarthaí Sínidh/Tar-Rollta

13.12 Bhain 179 cás a tuairiscíodh le síneadh nó le tar-rolladh conarthaí a bhí ann cheana, a raibh cuid díobh i bhfeidhm le roinnt blianta.

13.13 Ar na cúiseanna nár baineadh úsáid as próiseas iomaíoch, mar a bhí luaite sna tuairisceáin, áiríodh an méid seo a leanas

- bhí taithí ábhartha faighte ag an gconraitheoir ó bheith bainteach leis an roinn cheana
- bhí an conraitheoir sa riocht is fearr chun na hearraí/seirbhísí riachtanacha a sholáthar gan costas breise míchuí don Státchiste.

13.14 Baineann beagnach gach conradh sa chatagóir seo le soláthar seirbhísí. Áirítear ar na samplaí

- An conradh idir an Roinn Coimirce Sóisialaí agus An Post chun íocaíochtaí leasa shóisialaigh a thiontú ina airgead le costas measta €183 milliún (pléite thuas). Tá sé curtha in iúl ag an Roinn go bhfuil sé beartaithe aige tairiscint a dhéanamh ar an tseirbhís ó 2014 ar aghaidh.
- D'íoc an Roinn Talmhaíochta, Bia agus Mara €3.7 milliún in 2011 le ceithre monarcha rindreála ceadaithe a sholáthar an tseirbhís seo le roinnt blianta anuas. In 2011, tar-ollaíodh na conarthaí sin go dtí 2013. Sular síníodh na conarthaí, tugadh deis do na hocht monarcha rindreála ceadaithe ar oileán na hÉireann a bheith páirteach sa scéim reatha. Léirigh monarcha breise suim agus bronnadh conradh uirthi. Rinneadh íocaíochtaí arbh fhiú €174,000 iad leis an monarcha sin in 2011, agus tá an conradh sin san áireamh sa chatagóir 'práinn'.
- Shínigh an Roinn Talmhaíochta, Bia agus Mara dhá chonradh a bhaineann le táirgí déiríochta idirghabhála a stóráil agus a láimhseáil. B'ionann a luach iomlán agus €1.1 milliún.
- Rinne an Roinn Dlí agus Cirt agus Comhionannais íocaíochtaí arbh fhiú €1.4 iad i leith roinnt de na codanna de líonraí achair logánta agus fhairsing na Roinne agus na ngníomhaireachtaí gaolmhara tar éis do na conarthaí dul in éag.
- Shínigh Seirbhís Príosún na hÉireann a conradh le hOspidéal Fiaclóireachta Bhaile Átha Cliath chun seirbhísí fiaclóireachta a sholáthar do phríosúnaithe arbh fhiú €564,000 é.
- Shínigh an tSeirbhís Chúirteanna sé chonradh arbh fhiú €1.2 milliún iad do sheirbhísí ateangaireachta.

Sainthaithí nó Taithí le Déanaí

13.15 I 41 de na cásanna a tuairiscíodh, bronnadh conarthaí toisc gur baineadh úsáid as seirbhísí daoine aonair nó comhlachtaí le déanaí nó gur aithníodh, gan leas a bhaint as próiseas iomaíoch, go raibh an saineolas riachtanach acu. Áirítear na samplaí seo a leanas

- Rinne an Roinn Sláinte dhá chonradh arbh fhiú luach comhiomlán €730,000 iad le saineolaí sláinte. Bunaíodh conradh amháin (arbh fhiú €250,000 é) chun an tAonad Seachadta Speisialta (SDU) a oibriochtú ar bhonn neamhrechtúil agus áiríodh ann sain-anailís bhonnline a ullmhú ar an gcóras rochtana cóireála éigeandála agus roghnach. Mairfidh an dara conradh (arbh fhiú €480,000 é) ar feadh téarma trí bliana chun comhairle a sholáthar don Roinn agus go háirithe don Aonad Seachadta Speisialta.
- D'fhostaigh Oifig an Ard-Aighne saineolaithe ar chostas €352,000 chun cabhrú le reachtaíocht phráinneach a bhaineann leis an gClár AE/CAI (An Ciste Airgeadaíochta Idirnáisiúnta) a sheachadadh.
- Seirbhísí dlí a sholáthar d'Oifig an Phríomh-Aturnae Stáit (€87,000), don Roinn Post, Fiontar agus Nualaíochta (€85,000) agus do Ghailearaí Náisiúnta na hÉireann (€108,000).
- Seirbhísí seandálaíochta a sholáthar do Sheirbhís Príosún na hÉireann ag láthair Halla Thornton (€93,000) agus seirbhísí braite drugaí (€49,000).

Soláthróir Oiriúnach Aonair

- 13.16** Bhí 121 conradh in iomlán arbh fhiú €28 milliún iad ar braitheadh nach raibh ach soláthróir oiriúnach amháin lena n-aghaidh. Áirítear na samplaí seo a leanas
- conradh de chuid na Roinne Cosanta arbh fhiú €8.2 milliún é (thar tréimhse 5 bliana) do pháirteanna aerárthaí agus a gcothabháil, agus ceann arbh fhiú €1.3 milliún é chun páirteanna spártha a sholáthar do chóras cianarmán.
 - rinne an tÚdarás Clárúcháin Maoine conradh arbh fhiú €2.6 milliún é le Suirbhéireacht Ordanáis na hÉireann do shonraí léarscáilithe
 - conradh de chuid na Roinne Talmhaíochta, Bia agus Mara arbh fhiú €2 milliún é do dhualgais bailithe agus ciandíothaithe broc faoi na cláir maidir le heitinn a dhíothú.

Cúiseanna Eile

- 13.17** Tuairiscíodh 96 ásc inar bronnadh conarthaí mar gheall ar éagsúlacht chúiseanna eile. Astu sin, bhronn Seirbhís Príosún na hÉireann 50 conradh arbh fhiú €3.4 milliún iad. Áirítear orthu sin conarthaí
- le cúigear fiacloirí ar leith arbh fhiú €335,000 iad
 - le cuideachta amháin chun seirbhísí altraí ionaid a sholáthar arbh fhiú €508,000 iad
 - le dochtúir amháin arbh fhiú €152,000
 - le dochtúir amháin arbh fhiú €49,000 é le haghaidh seirbhísí síciatrachta.
- 13.18** Bhronn An Garda Síochána 16 conradh do sheirbhísí míochaine arbh fhiú €3 milliún iad – ag réimsiú ó €26,000 go dtí €1.4 milliún.
- 13.19** Rinne Feidhmeannacht na Seirbhíse Sláinte conradh €3.7 milliún chun rannóg éigeandála Ospidéal Ginearálta Leitir Ceanainn a fhorbairt le conraitheoir a d'ainmnigh an bannaitheoir tar éis don chonraitheoir bunaidh dul faoi ghlacadóireacht.

Conclúidí agus Moladh

- 13.20** Leanann leibhéil shuntasacha soláthair ag ranna agus oifigí an Rialtais gan úsáid a bhaint as próisis iomaíocha. Aithníodh in athbhreithniú a rinneadh thar ceann na Roinne Caiteachais Phoiblí agus Athchóirithe go bhfuil gá tuilleadh anailís a dhéanamh chun soláthar Stáit a rangú go cruinn de réir cineáil, suímh agus soláthróra. Cheadódh infhaighteacht eolais den chineál sin méid an tsoláthair neamh-iomaíoch a chur i gcomhthéacs agus chabhródh sé na réimsí ina bhfuil gá le haird ar leith a aithint.
- 13.21** Níl na míniúcháin tugtha ag ranna agus oifigí faoin gcúis nár bhain siad úsáid as próisis soláthair iomaíocha cruinn agus ní thagann siad faoi chatagóirí comheisiacha.
- 13.22** D'fhéadfaí nach mbeadh méid an tsoláthair neamh-iomaíoch comhlán mar gheall ar chórais neamhdhóthanach chun sonraí na gconarthaí arna ndéanamh a ghabháil. Tá an méid sin soiléir ó chuid de na tuairisceáin arna forlíonadh i ndiaidh iad a chur isteach, ó thuairisceáin a cuireadh isteach déanach agus ó shamplaí a aimsíodh le linn iniúchta ar sholáthar mí-iomaíoch nár áiríodh sna tuairisceáin. Níl taifead conarthaí den chineál sin ar bhonn eisceachta éifeachtach.

Moladh 13.1: Ba chóir do gach roinn agus oifig clár lárnach a chruthú de na conarthaí go léir a dhéanfaidh taifead ar phríomhshonraí, lena n-áirítear cibé ar baineadh úsáid as próiseas iomaíoch nó nár baineadh.

Freagra Oifigeach Cuntasaíochta na Roinne Caiteachais Phoiblí agus Athchóirithe: Comhaontaithe. Tacaíonn an Roinn leis an moladh seo agus déanfaidh an tAonad Náisiúnta Beartas um Sholáthar Poiblí athbhreithniú ar an mbealach is fearr is féidir an moladh sin a chur i bhfeidhm i gcomhar le bearta tuairiscithe soláthair eile.